

## RAPPORT DE LA SOUS-COMMISSION FINANCES, ASSURANCES, INFORMATIQUE ET CONTRÔLE DE GESTION (FAIG)

---

Objet : GESTION 2012

Madame la Présidente, Mesdames et Messieurs,

La sous-commission, composée de MM. Romain BLUM et Philippe BECK (président), chargée d'examiner le Dicastère Finances, Assurances, Informatique et Contrôle de Gestion (FAIG) pour l'année 2012, s'est réunie toute la matinée du 4 février.

Ses questions ont essentiellement porté :

- a) sur diverses activités, soit mises en exergue par le rapport de gestion, soit au contraire absentes complètement de celui-ci;
- b) sur les vœux des années passées relevant, partiellement ou entièrement, des secteurs concernés de ce dicastère.

### **Finances, assurances, contrôle de gestion, terrains communaux**

La sous-commission s'est entretenue avec M. Eric ZÜGER, municipal, et Mme Gerlinde STENGHELE, cheffe de service. Elle a par ailleurs visité les locaux provisoires du Collège des Jardins et rencontré brièvement les collaboratrices et collaborateurs qui y sont installés. Elle relève à ce propos que pour provisoire qu'elle est, cette installation semble pourvue du confort nécessaire à un travail efficace et serein.

Relevons d'abord que tant le Municipal que la Cheffe de service constatent que leurs plus gros engagements consistent en participation au pilotage des "gros projets" : Centre aquatique, vignoble communal...

### **Finances**

Comme déjà mentionné dans le rapport de Gestion 2011 (p. 75) et repris dans le RG 2012, le service avait 3 projets prioritaires :

- **Mise en place d'une planification des flux financiers permettant une meilleure gestion des liquidités.**  
Cet outil est entièrement réalisé et tourne actuellement à satisfaction. Le résultat est hautement satisfaisant, puisque le taux d'intérêt moyen des emprunts a ainsi pu être ramené de 2,97 % (en 2011) à 2,32 %. Il est à signaler que la volatilité des marchés, en ces temps de crise, nécessite une analyse plus précise et pointue que par le passé afin de trouver les meilleures conditions du moment.
- **Développement d'un outil de planification des dépenses d'investissements destiné à l'utilisation par tous les services communaux.**  
Cet outil est "prêt à 90%", selon nos interlocuteurs. Il a été développé sur Access par le Cyberforum. Son utilisation pour l'élaboration du budget 2013 a donné satisfaction.
- **Mise en place d'une gestion des préavis permettant le suivi financier des dépenses des investissements y compris les engagements.**  
La mise au point de cet outil s'est révélée plus compliquée que prévu et n'a pas pu être terminée en 2012.

## **Contrôle de gestion**

Le nouveau contrôleur de gestion M. Nicolas Arizzi, engagé au 1<sup>er</sup> septembre 2011 – sans augmentation du personnel mais par redéfinition des tâches –, est principalement orienté, de par sa formation, vers l'analyse financière pointue, permettant à la cheffe de service de se concentrer sur une vision plus globale et stratégique des finances de la Ville. Il s'occupe notamment des procédures de trésorerie, du suivi de la dette, des synthèses financières (par ex. pour le vignoble).

## **Emprunts**

La sous-commission s'est enquis du processus suivi pour décider des emprunts, fréquemment nécessités par la trésorerie. Il appert que le service financier définit les besoins et demande des offres à 4 ou 5 grosses institutions financières (banque, Poste...), ainsi qu'à un courtier extérieur, partenaire de longue date quoique sans contrat formel avec la Ville. Ce courtier contacte à son tour des prêteurs institutionnels (compagnies d'assurances, caisses de pension...) en vue d'offres concurrentes. Le choix du prêteur est effectué par le service.

## **Assurances**

Les assurances contractées par la Ville sont du ressort de la direction du personnel. Seule leur gestion financière est assurée par FAIG. Ce 2<sup>e</sup> regard a par exemple conduit à renoncer à assurer le matériel informatique contre le vol, la prime paraissant disproportionnée par rapport au risque et à la valeur des objets assurés.

Pour le choix des assureurs et des conditions d'assurance, la Ville travaille avec un mandataire externe. Ce service ne nous coûte rien car il est financé par les compagnies d'assurances elles-mêmes, sans "prime à l'assuré" qui pourrait faire douter de l'impartialité du mandataire.

## **Terrains communaux**

La contribution de FAIG aux opérations affectant les terrains communaux consiste en 4 aspects : achats, ventes, locations, droits de superficie. Ces opérations étant régulièrement soumises au Conseil communal, la sous-commission n'a pas jugé nécessaire de les investiguer plus avant.

## **Service informatique**

La sous-commission s'est entretenue avec M. Philippe BROCCARD, chef de service, et pour l'Unité SITECOM avec M. Roger MAURER, chef de projet. Elle a visité les bureaux provisoires de ce service, en plein chantier de l'Hôtel de Ville. Comme le relève le rapport de gestion, ces bureaux sont d'un confort tout relatif, et la sécurité des équipements n'a manifestement pu être assurée qu'au prix de bricolages astucieux. Il est donc à espérer que cette situation dure le moins possible, en d'autres termes : que le chantier de l'Hôtel de Ville ne prenne aucun retard !

## **Fibre optique**

L'installation de fibre optique pour relier les services communaux, débutée en 2003, couvre aujourd'hui tous les sites à l'exception du vignoble, du cimetière et du CVE de la Gracieuse, pour lesquels les coûts de liaison paraissent démesurés par rapport aux bénéfices potentiels; 282 PC sur 290 sont ainsi reliés.

Quant à la ville elle-même, chaque chantier est l'occasion d'installer du tube vide : la fibre y sera glissée seulement quand le réseau sera complet.

Grâce à des échanges de tronçons avec un prestataire privé, des lignes sont louées à des entreprises, la Ville fournissant l'accès local. Tel est par ex. le cas de l'Arsenal. La collaboration avec Romande Energie, relevée dans le rapport de gestion, est également en progrès –

permettant par ex. de relier Sylvana – et devrait être formalisée par un accord cette année encore.

### **Logiciels libres**

Chaque fois qu'il faut acquérir un logiciel ou en changer, le Service informatique étudie les possibilités offertes par les logiciels libres à disposition. Toutefois il y est parfois renoncé du fait d'une moindre adaptation à nos besoins, et donc des coûts et/ou délais supplémentaires impliqués.

La sous-commission a demandé quelques détails sur les 2 logiciels présentés dans le rapport de gestion :

**Mapfish**, logiciel de cartographie : la collaboration avec d'autres villes et cantons fonctionne bien<sup>1</sup>. Elle coûte entre CHF 10'000 et CHF 15'000.– par an et par partenaire. La mise à disposition du public est prévue pour dans quelques mois.

**QGIS**, intégré au SITECOM (cf. infra), nécessite un très gros travail pour la création de modules ad hoc. Ce développement est réparti entre plusieurs utilisateurs, formant un groupe international. La spécificité des lois suisses – par rapport à l'Union européenne – pose certains problèmes. La migration à partir d'Autodesk se fait progressivement.

### **SITECOM**

Dans la foulée des explications ci-dessus, la sous-commission a demandé qu'on lui montre le fonctionnement du SITECOM avec son nouveau "moteur" QGIS. Nous avons été simplement épatés des innombrables fonctionnalités offertes, respectant d'ailleurs des niveaux de confidentialité gradués. Les résultats affichés sont tout simplement superbes !

### **Vœux en suspens**

#### **Vœu N° 18 – 2009 : Informatique du garage**

Le Service informatique a donné le matériel et les connections nécessaires. Pour la gestion du parc de véhicules, une application est en voie de développement (sur Access) par le Cyberforum.

#### **Vœux N° 1 – 2010 et 1 – 2011 : Transmission des documents ad hoc à la COGES**

Du côté du Service informatique, tout est en place – via l'Extranet notamment – pour que cette transmission puisse être assurée dans les meilleures conditions, les fichiers lisibles et nommés de manière compréhensible par les commissaires.

#### **Vœux N° 12 – 2010 et 17 – 2011 : Mise en ligne du journal d'activité et des résultats des études financées par la commune**

Le Service informatique a mis en place le cadre permettant de réaliser ce vœu.

#### **Vœu N° 27 – 2010 : Mettre en ligne le concept de sécurité des bâtiments publics**

Là aussi, le Service informatique a fait sa part en mettant en place le cadre nécessaire et en y plaçant des liens externes : BPA, ECA, SUVA. Les autres services devaient ajouter des liens et documents internes, là où c'est approprié.

Cela a été fait, mais uniquement sur l'Intranet réservé au personnel communal, selon ce qu'a appris la commission. Après débat, celle-ci accepte le classement de ce vœu – proposé par

---

<sup>1</sup> Ces entités sont mentionnées dans le RG sous le titre "Migration vers une nouvelle génération d'outils SIT".

la Municipalité –, au profit cependant du vœu N° 2 du rapport général de notre commission de gestion.

La sous-commission relève par ailleurs que l'emplacement de cette page (sous Morges officiel > Administration communale) lui semble mal choisi pour le citoyen lambda qui chercherait ces renseignements. Elle invite le Service informatique à trouver un meilleur emplacement, par ex. sous Vivre à Morges > Bâtiments publics (sous-menu qui n'existe pas à l'heure actuelle).

## **Conclusion**

La forte technicité des domaines couverts par ce dicastère rend difficile le travail d'une COGES, à moins de partager les métiers des collaborateurs et collaboratrices de ce dicastère. Nous espérons avoir néanmoins posé les bonnes questions, et remercions encore une fois nos interlocuteurs pour leur bonne volonté à y répondre de manière compréhensible et exhaustive.

Pour la commission de gestion  
Le Président

Yves MENÉTREY

Pour la sous-commission  
Le Président

Philippe BECK